



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ Кинешемского муниципального района

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной комиссии Кинешемского муниципального района
на проект решения Совета Батмановского сельского поселения
«О бюджете Батмановского сельского поселения
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

28 ноября 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной комиссией Кинешемского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Батмановского сельского поселения, Положением о бюджетном процессе в Батмановском сельском поселении, утвержденным решением Совета Батмановского сельского поселения от 29.06.2016 г. № 20 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной комиссии Кинешемского муниципального района, утвержденным решением Совета Кинешемского муниципального района от 29.11.2013 № 64 «О Контрольно-счетной комиссии Кинешемского муниципального района» (далее – Положение о Контрольно-счетной комиссии, Контрольно-счетная комиссия).

Проект решения Совета Батмановского сельского поселения «О бюджете Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) внесен администрацией Батмановского сельского поселения в Совет Батмановского сельского поселения (письмо от 15 ноября 2019 года № 18) с соблюдением сроков, установленных пунктом 16 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счетная комиссия в ходе экспертизы проекта решения установила, что его содержание отвечает требованиям пункта 14 Положения о бюджетном процессе.

В работе над проектом решения Контрольно-счетная комиссия учитывала необходимость реализации в нем положений, содержащихся в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

Основные характеристики бюджета Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В представленном совместно с проектом решения документе «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Батмановского сельского поселения за 2019 год» объем ожидаемых доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета поселения базируется на объемах, утвержденных решением Совета Батмановского сельского поселения от 28.12.2018 № 40 (в редакции от 31.10.2019 № 23) «О бюджете Батмановского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о

бюджете). Объем ожидаемых доходов за 2019 год представлен в разрезе кодов классификации доходов бюджетов бюджетной системы РФ, объем ожидаемых расходов представлен в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ, оценка ожидаемого исполнения источников финансирования дефицита бюджета представлена в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Проект бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован исходя из параметров прогноза социально-экономического развития Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Анализ изменений, вносимых в утвержденные параметры основных характеристик бюджета поселения, представлены в таблице:

Наименование показателя	2019 год (утвержден о решении о бюджете)	2020 год			2021 год			2022 год		
		Предусмотрено проектом	Изменение параметров		Предусмотрено проектом	Изменение параметров		Предусмотрено проектом	Изменение параметров	
			Сумма (руб.)	%		Сумма (руб.)	%		Сумма (руб.)	%
Доходы	7890609,84	8766102,00	875492,16	111,1	6666311,00	-2099791,00	76,0	6585500,00	-80811,00	98,8
Расходы	8189422,87	8766102,00	576679,13	107,04	6666311,00	-2099791,00	76,0	6585500,00	-80811,00	98,8
Дефицит (-), профицит (+)	-298813,03	0,00	+298813,03	-	0,00	0,00	-	0,00	0,00	-

Изменения основных характеристик планового периода характеризуются в 2020 году увеличением расходов на 7,04 %, при планируемом увеличении доходов на 11,1 % и сбалансированностью бюджета.

Таким образом, планируется увеличение объемов доходов и расходов в 2020 году по сравнению с объемами, утвержденными в решении о бюджете, бюджет сбалансирован.

Увеличение доходов обусловлено увеличением прогноза поступлений прочих межбюджетных трансфертов из бюджета Кинешемского муниципального района.

Параметры бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов установлены проектом решения с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

Как видно из таблицы, проект решения предусматривает сбалансированность бюджета поселения в очередном финансовом году и плановом периоде.

Анализ доходной части проекта бюджета Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Доходы проекта бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в следующих объемах:

Группа доходов бюджета поселения	2019 год утверждено решением о бюджете	2020 год		2021 год		2022 год	
		Прогноз (в рублях)	темп роста в %	Прогноз (в рублях)	темп роста в %	Прогноз (в рублях)	темп роста в %
Доходы - всего:	7890609,84	8766102,00	111,1	6666311,00	76,0	6585500,00	98,8
Налоговые доходы	381400,00	510900,00	99,7	510900,00	101,1	510900,00	100,0
Неналоговые доходы	111100,00	142000,00	91,6	142000,00	100,0	142000,00	100,0
Безвозмездные поступления	7398109,84	8113202,00	97,5	6013411,00	86,6	5932600,00	99,4
из них Субвенции	80758,00	80782,00	100,0	80811,00	100,0	0,00	0,0

Как видно из вышеприведенной таблицы, доходность бюджета поселения в очередном периоде прогнозируется выше уровня 2019 года. Доходная часть бюджета поселения сформирована с повышением объема доходов по налоговым и неналоговым доходам и с увеличением безвозмездных поступлений в 2020 году.

По налоговым доходам в очередном периоде прогнозируется повышение на 129500,00 рублей, по неналоговым доходам увеличение на 30900,00 рублей.

Безвозмездные поступления в 2020 году увеличиваются на 715092,16 рублей, из них субвенции увеличиваются на 24,0 рубля.

Увеличение безвозмездных поступлений предусмотрено в проекте бюджета на основе прогноза объемов дотаций бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субсидий бюджетам сельских поселений и прочих межбюджетных трансфертов в бюджеты сельских поселений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Прогноз налоговых доходов бюджета поселения составлен на основании данных, представленных главным администратором доходов бюджета Батмановского сельского поселения – Управлением Федеральной налоговой службы по Ивановской области.

Контрольно-счетной комиссией проанализированы планируемые налоговые источники доходной части бюджета поселения в разрезе видов доходов классификации доходов бюджетов РФ:

Параметры и динамика налоговых доходов бюджета поселения

Группа налоговых доходов бюджета поселения	2019 год утверждено решением о бюджете (в действующей редакции)	2020 год		2021 год		2022 год	
		Прогноз (в рублях)	Темп роста в %	Прогноз (в рублях)	Темп роста в %	Прогноз (в рублях)	Темп роста в %
Налог на доходы физических лиц	120000,00	125200,00	104,3	125200,00	100,00	125200,00	100,00
Налоги на совокупный доход	1500,00	1500,00	100,00	1500,00	100,00	1500,00	100,00
<i>единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>1500,00</i>	<i>1500,00</i>	<i>100,00</i>	<i>1500,00</i>	<i>100,00</i>	<i>1500,00</i>	<i>100,00</i>
Налоги на имущество	256900,00	381200,00	148,4	381200,00	100,0	381200,00	100,00
<i>налог на имущество физических лиц</i>	<i>22000,00</i>	<i>24000,00</i>	<i>109,1</i>	<i>24000,00</i>	<i>100,00</i>	<i>24000,00</i>	<i>100,00</i>
<i>земельный налог</i>	<i>234900,00</i>	<i>357200,00</i>	<i>152,1</i>	<i>357200,00</i>	<i>100,00</i>	<i>357200,00</i>	<i>100,00</i>
Государственная пошлина	3000,00	3000,00	100,00	3000,00	100,00	3000,00	100,00
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	381400,00	510900,00	99,7	510900,00	101,1	510900,00	100,0

Анализ вышеприведенной таблицы показывает, что темп роста по группе налоговых доходов по сравнению с 2019 годом наблюдается по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц и земельному налогу. По остальным видам налоговых доходов поступление прогнозируется на уровне текущего финансового года.

Анализ динамики структуры налоговых доходов бюджета поселения, представленный в таблице ниже, не показал существенных структурных изменений в период 2019-2020 годов.

Структура налоговых доходов бюджета поселения

(в процентах)

Группа налоговых доходов	2019 год (уточненный план)	проект
		2020 год
Налог на доходы физических лиц	31,4	24,5
Налоги на совокупный доход	0,4	0,3
- <i>единый сельскохозяйственный налог</i>	0,4	0,3
Налоги на имущество	67,4	74,6
- <i>налог на имущество физических лиц</i>	5,8	4,7
- <i>земельный налог</i>	61,6	69,9
Государственная пошлина	0,8	0,6
ИТОГО налоговых доходов	100	100

Основную долю налоговых доходов бюджета поселения формируют налоги на имущество. Наблюдается увеличение доли по данному налогу с 67,4 % в 2019 году до 74,6 % в 2020 году.

В ходе анализа расчетов поступлений в бюджет поселения налогов и сборов расходований по основным отчетным данным Управления ФНС России по Ивановской области Контрольно-счетной комиссией не установлено.

Анализ расходной части проекта бюджета Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Расходы бюджета поселения согласно проекту решения на 2020 год составляют 8766102,00 рубля, в 2021 и 2022 годах соответственно 6666311,00 рублей и 6585500,00 рублей.

Для оценки перехода бюджета поселения на программное финансирование составлена данная таблица:

Наименование	Номер программы	Сумма(рублей)		
		2020 год	2021 год	2022 год
1. Программа Батмановского сельского поселения «Управление, распоряжение имуществом и земельными ресурсами Батмановского сельского поселения»	01 0 00 00000	1520000,00	20000,00	20000,00
2. Программа Батмановского сельского поселения «Обеспечение безопасности жителей Батмановского сельского поселения»	02 0 00 00000	67130,00	67130,00	67130,00
3. Программа Батмановского сельского поселения «Развитие дорожного хозяйства Батмановского сельского поселения»	03 0 00 00000	658900,00	658900,00	658900,00
4. Программа Батмановского сельского поселения «Жилищно-коммунальное хозяйство Батмановского сельского поселения»	04 0 00 00000	573506,00	610267,50	537435,00
5. Программа Батмановского сельского поселения «Развитие культурной среды в Батмановском сельском поселении»	05 0 00 00000	2963230,00	2445400,00	2395400,00
6. Программа Батмановского сельского поселения «Развитие местного самоуправления Батмановского сельского поселения»	06 0 00 00000	2486370,00	2486370,00	2486370,00

7. Программа Батмановского сельского поселения «Энергосбережение в Батмановском сельском поселении»	07 0 00 00000	10000,00	10000,00	10000,00
Всего расходов в рамках программ		8279136,00	6298067,50	6175235,00
1. Непрограммные направления деятельности Совета Батмановского сельского поселения	20 0 00 00000	22000,00	22000,00	22000,00
2. Прочие непрограммные направления деятельности	21 0 00 00000	384746,00	143191,00	142600,00
3. Реализация полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	22 0 00 00000	80220,00	80220,00	0,00
Всего расходов в рамках непрограммных направлений деятельности		486966,00	245411,00	164600,00
Всего расходов (без учета условно утверждаемых расходов)		8766102,00	6543478,50	6339835,00

Таким образом, в проекте решения бюджетные ассигнования предусмотрены по семи программам Батмановского сельского поселения на 2020 год на общую сумму 8279136,00 руб., на 2021 и 2022 годы соответственно 6298067,50 руб. и 6175235,00 руб.

Как видно из таблицы, программная часть бюджета Батмановского сельского поселения в 2020 году составляет 97,4 % от общего объема расходов, в 2021 году – 96,2 %, в 2022 году – 97,4 %.

Справочно: расходы бюджета поселения, формируемые в рамках программ Батмановского сельского поселения в 2019 году, составили 7952664,87 руб. или 97,1 % от общего объема расходов.

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (программам и не включенным в программы Батмановского сельского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Батмановского сельского поселения), группам видов расходов классификации расходов бюджета Батмановского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлено в виде приложения № 8 к проекту решения.

Бюджетные ассигнования по целевым статьям в данном приложении распределены по программным (непрограммным) направлениям расходов, подпрограммам и направлениям расходов (то есть всем 10 разрядам целевой статьи).

Перечень и коды целевых статей расходов бюджета поселения определены распоряжением администрации Батмановского сельского поселения от 30.10.2015 № 67 «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Батмановского сельского поселения Кинешемского муниципального района» в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», предусматривающим единую структуру кода целевой статьи для отражения направления бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления.

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ Батмановского сельского поселения в проекте решения предусмотрены по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

При подготовке настоящего заключения Контрольно-счетной комиссией произведен сравнительный анализ планируемого финансирования программ Батмановского сельского поселения согласно проекту решения и по утвержденным постановлениями администрации

Батмановского сельского поселения программам Батмановского сельского поселения (см. таблицу ниже).

№ п/ п	Наименование программы Кинешемского муниципального района	НПА- утверждающий программу	руб.		
			Проект решения 2020 год	Паспорт программы 2020 год	отклоне ния 2020год
1	Программа Батмановского сельского поселения «Управление, распоряжение имуществом и земельными ресурсами Батмановского сельского поселения»	Постановление администрации Батмановского сельского поселения от 28.03.2014 № 18 (в действ. редакции)	1520000,00	1520000,00	0,00
2	Программа Батмановского сельского поселения «Обеспечение безопасности жителей Батмановского сельского поселения»	Постановление администрации Батмановского сельского поселения от 29.01.2014 № 7 (в действ. редакции)	67130,00	67130,00	0,00
3	Программа Батмановского сельского поселения «Развитие дорожного хозяйства Батмановского сельского поселения»	Постановление администрации Батмановского сельского поселения от 29.01.2014 № 8 (в действ. редакции)	658900,00	658900,00	0,00
4	Программа Батмановского сельского поселения «Жилищно-коммунальное хозяйство Батмановского сельского поселения»	Постановление администрации Батмановского сельского поселения от 26.02.2014 № 13 (в действ. редакции)	573506,00	573506,00	0,00
5	Программа Батмановского сельского поселения «Развитие культурной среды в Батмановском сельском поселении»	Постановление администрации Батмановского сельского поселения от 28.03.2014 № 17 (в действ. редакции)	2963230,00	2963230,00	0,00
6	Программа Батмановского сельского поселения «Развитие местного самоуправления Батмановского сельского поселения»	Постановление администрации Батмановского сельского поселения от 26.02.2014 № 14 (в действ. редакции)	2486370,00	2486370,00	0,00
7	Программа Батмановского сельского поселения «Энергосбережение в Батмановском сельском поселении»	Постановление администрации Батмановского сельского поселения от 29.01.2014 № 12 (в действ. редакции)	10000,00	10000,00	0,00

Из таблицы видно, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ Батмановского сельского поселения соответствуют объемам финансирования муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации Батмановского сельского поселения, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

В соответствии с требованиями абзаца пятого пункта 4 статьи 21 БК РФ перечень и коды целевых статей бюджета поселения, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, определяются в порядке установленном финансовым органом (администрацией Батмановского сельского поселения), осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, из которого

предоставляются указанные межбюджетные субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение.

Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов бюджетов для отражения расходов бюджета поселения, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета утверждены приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов бюджетов для отражения расходов бюджета поселения, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Ивановской области, утверждены распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 26.10.2015 № 222 «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области».

В ходе анализа исполнения данной нормы установлено, что все межбюджетные трансферты из федерального бюджета, бюджета Ивановской области в соответствии с требованиями абзаца пятого пункта 4 статьи 21 БК РФ в проекте решения в 7 - 10 разрядах (код направления расходов) кодов целевых статей расходов бюджетов, отражены согласно перечню и кодам целевых статей, применяемым для формирования федерального бюджета и бюджета Ивановской области.

Межбюджетные трансферты из бюджета Кинешемского муниципального района в проекте решения в 7 - 10 разрядах (код направления расходов) кодов целевых статей расходов бюджетов отражены по соответствующим кодам целевых статей расходов бюджета Батмановского сельского поселения, утвержденным распоряжением администрации Батмановского сельского поселения от 30.10.2015 № 67 «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Батмановского сельского поселения Кинешемского муниципального района».

Для более полного анализа расходной части проекта решения Контрольно-счетной комиссией сформирована аналитическая таблица, отражающая распределение бюджетных ассигнований в разрезе программ Батмановского сельского поселения, и проведен анализ темпов роста (снижения) расходов, планируемых согласно проекту решения в 2020 году к предыдущему году по каждой программе:

Наименование		Сумма на 2019 год (действующая редакция)	Проект решения о бюджете (рублей)	
			2020 год	темп роста 2020 года к 2019(%)
Программа Батмановского сельского поселения «Управление, распоряжение имуществом и земельными ресурсами Батмановского сельского поселения»	01 0 00 00000	20000,00	1520000,00	7600,0
Программа Батмановского сельского поселения «Обеспечение безопасности жителей Батмановского сельского поселения»	02 0 00 00000	49130,00	67130,00	136,64
Программа Батмановского сельского поселения «Развитие дорожного хозяйства Батмановского сельского поселения»	03 0 00 00000	658900,00	658900,00	100,0
Программа Батмановского сельского поселения «Жилищно-коммунальное хозяйство Батмановского сельского поселения»	04 0 00 00000	1322852,87	573506,00	43,35

Программа Батмановского сельского поселения «Развитие культурной среды в Батмановском сельском поселении»	05 0 00 00000	3499780,00	2963230,00	84,67
Программа Батмановского сельского поселения «Развитие местного самоуправления Батмановского сельского поселения»	06 0 00 00000	2397002,00	2486370,00	103,73
Программа Батмановского сельского поселения «Энергосбережение в Батмановском сельском поселении»	07 0 00 00000	5000,00	10000,00	200,0
Всего расходов в рамках программ		7952664,87	8279136,00	104,11

Как видно из таблицы в 2020 году наибольшие темпы роста программных расходов к 2019 году складываются по программам:

«Управление, распоряжение имуществом и земельными ресурсами Батмановского сельского поселения» - 7600,0 % к уровню 2019 года за счет увеличения бюджетных ассигнований на оплату услуг по разработке проекта рекультивации земельного участка, нарушенного вследствие незаконного размещения отходов на несанкционированной свалке;

«Обеспечение безопасности жителей Батмановского сельского поселения» - 136,64% к уровню 2019 года за счет увеличения бюджетных ассигнований на пожарную безопасность;

«Развитие местного самоуправления Батмановского сельского поселения» - 103,73 % к уровню 2019 года в связи с увеличением расходов на содержание органов местного самоуправления Батмановского сельского поселения.

«Энергосбережение в Батмановском сельском поселении» - 200,00 % к уровню 2019 года в связи с проведением мероприятий по энергосбережению в Батмановском сельском поселении.

Снижение темпа роста расходов в 2020 году к уровню расходов 2019 года сложилось по следующим программам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство Батмановского сельского поселения» - 43,35 % к уровню 2019 года за счет уменьшения бюджетных ассигнований на мероприятия в области жилищного и коммунального хозяйства.

«Развитие культурной среды в Батмановском сельском поселении» - 84,67 % к уровню 2019 года, за счет сокращения расходов на проведение мероприятий учреждениями культуры Батмановского сельского поселения.

«Развитие дорожного хозяйства Батмановского сельского поселения» - 100,00 % к уровню 2019 года.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Анализ распределения бюджетных ассигнований в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов и анализ темпов роста (снижения) расходов, планируемых согласно проекту решения в 2020 году к предыдущему году по каждому разделу, подразделу, представлен в следующей таблице:

Наименование	Раз-дел	Под-раздел	Сумма на 2019 год (действ. редакция)	Сумма на 2020 год	Темп роста 2020 года к 2019 году

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00	2389540,00	4240516,00	177,46
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	471300,00	492000,00	104,39
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	22000,00	22000,00	100,00
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	1809702,00	1908370,00	105,45
Судебная система	01	05	538,00	562,00	104,46
Выборы	01	07	0,00	241584,00	-
Резервные фонды	01	11	0,00	20000,00	-
Другие общегосударственные вопросы	01	13	86000,00	1556000,00	1809,30
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	00	80220,00	80220,00	100,00
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	80220,00	80220,00	100,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	00	49130,00	47130,00	95,93
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	37130,00	37130,00	100,00
Пожарная безопасность	03	10	120000,00	10000,00	83,33
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	00	806900,00	815500,00	101,07
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	658900,00	658900,00	100,00
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	148000,00	156600,00	105,81
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	00	1327852,87	583506,00	43,94
Жилищное хозяйство	05	01	4000,00	4000,00	100,00
Коммунальное хозяйство	05	02	400000,00	400000,00	100,00
Благоустройство	05	03	923852,87	179506,00	19,43
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	00	3499780,00	2963230,00	84,67
Культура			3499780,00	2963230,00	84,67
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	00	36000,00	36000,00	100,00
Пенсионное обеспечение	10	01	36000,00	36000,00	100,00
ВСЕГО РАСХОДОВ			8189422,87	8766102,00	107,04

Из вышеприведенной таблицы видно, что в 2020 году планируется повышение расходов бюджета Батмановского сельского поселения на 576679,13 рублей или 7,04 % по сравнению с 2019 годом.

Структура расходов, планируемых в проекте решения в разрезе разделов, представлена в таблице:

Наименование раздела	Код	Сумма, руб.	
		2019 год – действующая редакция	2020 год - проект
ВСЕГО		8189422,87	8766102,00
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	2389540,00	4240516,00
% к общей сумме расходов		29,18	48,37
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	80220,00	80220,00
% к общей сумме расходов		0,98	0,92
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	49130,00	47130,00
% к общей сумме расходов		0,60	0,54

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	806900,00	815500,00
% к общей сумме расходов		9,85	9,30
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	1327852,87	583506,00
% к общей сумме расходов		16,21	6,66
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	3499780,00	2963230,00
% к общей сумме расходов		42,74	33,80
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	36000,00	36000,00
% к общей сумме расходов		0,44	0,41

Как видно из таблицы, основным направлением расходов бюджета Батмановского сельского поселения являются разделы «Общегосударственные вопросы» и «Культура, кинематография». На 2020 год на раздел «Общегосударственные вопросы» запланировано 4240516,00 рублей или 48,37 % от общей суммы расходов, на раздел «Культура, кинематография» запланировано 2963230,00 рублей или 33,80 % от общей суммы расходов.

Расходы бюджета Батмановского сельского поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств - администрация Батмановского сельского поселения.

Резервный фонд администрации Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Согласно пункту 3 статьи 81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать трех процентов утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Согласно Положению о порядке расходования средств резервного фонда администрации Батмановского сельского поселения, утвержденному постановлением Главы администрации Батмановского сельского поселения от 30.04.2009 № 32, резервный фонд администрации Батмановского сельского поселения (далее – резервный фонд) устанавливается ежегодно при утверждении бюджета поселения на очередной финансовый год и не может превышать 3% утвержденного общего объема расходов.

В проекте решения резервный фонд сформирован на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 20 000,00 рублей ежегодно или 0,2 % от общего объема расходов.

Таким образом, резервный фонд на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов установлен в соответствии с нормой пункта 3 статьи 81 БК РФ и Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Батмановского сельского поселения.

Анализ дефицита проекта бюджета Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В текущем финансовом году бюджет поселения первоначально был утвержден сбалансированным. По состоянию на 1 ноября текущего года дефицит бюджета утвержден в сумме 298813,03 рубля.

Согласно пункту 1 проекта решения дефицит бюджета поселения спрогнозирован на 2020 год в сумме 0,00 рублей.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные указанным пунктом, в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В проекте решения дефицит бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован с учетом требований бюджетного законодательства.

Соответствующий расчет представлен в таблице:

(рублей)			
Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Всего доходов	8766102,00	6543478,50	6339835,00
Всего доходов за вычетом безвозмездных поступлений	652900,00	652900,00	652900,00
Всего источников финансирования дефицита бюджета, в т.ч.	0,00	0,00	0,00
снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета	0,00	0,00	0,00
Всего источников за вычетом поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности поселения и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	0,00	0,00	0,00
Доля дефицита бюджета поселения от утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	0,00	0,00	0,00

Источники финансирования дефицита бюджета поселения в проекте решения определены в соответствии со статьей 96 БК РФ.

В 2020 – 2022 годах изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета запланировано в сумме 0,00 рублей, проект бюджета поселения сбалансированный.

Внутренний долг Батмановского сельского поселения, программа внутренних заимствований Батмановского сельского поселения, гарантии Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Согласно пункту 3 статьи 107 БК РФ предельный объем муниципального внутреннего долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Пунктом 16 проекта решения предельный объем расходов на обслуживание внутреннего долга Батмановского сельского поселения установлен на 2020 год в сумме 0,00 рублей, на 2021 год – 0,00 рублей, на 2022 год - 0,00 рублей.

Во исполнение пункта 6 статьи 107 БК РФ проект решения в пункте 14 устанавливает верхний предел внутреннего долга Батмановского сельского поселения, который составляет на 1 января 2021 года 0,00 рублей, в том числе верхний предел внутреннего долга по гарантиям Батмановского сельского поселения в сумме 0,00 рублей, на 1 января 2022 года - 0,00 рублей, в том числе по гарантиям Батмановского сельского поселения в сумме 0,00 рублей, на 1 января 2023 года - 0,00 рублей, в том числе по гарантиям Батмановского сельского поселения в сумме 0,00 рублей.

В сравнении с 2019 годом предельный объем муниципального внутреннего долга в 2020 – 2022 годах не изменился.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 110.1. БК РФ пункт 17 проекта решения утверждает программа заимствований Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно отдельному приложению. Данная программа представляет собой перечень заимствований Батмановского сельского поселения с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы внутреннего долга, по каждому виду заимствований.

Программой заимствований Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов заимствования не предусмотрены по причинам:

бюджет Батмановского сельского поселения в 2020 – 2022 годах планируется сбалансированным;

долговые обязательства Батмановским сельским поселением не приняты.

Гарантии Батмановского сельского поселения в 2020– 2022 годах не предоставляются.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Текстовую часть проекта решения о бюджете необходимо дополнить пунктом, устанавливающим направление остатков средств бюджета Батмановского сельского поселения, сложившихся на начало 2020 года в соответствии с требованиями статьи 96 БК РФ.

2. Контрольно-счетная комиссия отмечает несоответствие правовых актов администрации Батмановского сельского поселения в сфере составления проекта бюджета требованиям части 6 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По вопросам местного значения поселения, к которым относится составление проекта бюджета и исполнение бюджета, издаются постановления администрации, распоряжения администрации издаются по вопросам организации работы местной администрации. Рекомендуем привести нормативную правовую базу поселения в соответствие с действующим законодательством.

3. Также обращаем ваше внимание, что наименование программы Батмановского сельского поселения «Развитие местного самоуправления Батмановского сельского поселения» не соответствует входящим в нее подпрограммам. Предлагаем следующее наименование программы - программа Батмановского сельского поселения «Развитие муниципального управления в Батмановском сельском поселении»;

Вывод: На основании изложенного Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный проект решения Совета Батмановского сельского поселения «О бюджете Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» требует доработки.

Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу составления проекта бюджета, дают основание для принятия решения Совета Батмановского сельского поселения «О бюджете Батмановского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний, изложенных в заключении Контрольно-счетной комиссии.

**Председатель Контрольно–счетной комиссии
Кинешемского муниципального района**

 **Р. Г. Кулагина**

28 ноября 2019 г.